
VIEDMA Y NEUQUÉN CAPITAL: EL PROCESO DE URBANIZACIÓN DE LAS CAPITALES DE LAS PROVINCIAS DE RÍO NEGRO Y NEUQUÉN. UNA APROXIMACIÓN

Norma Noya¹
Lilen Díaz²
Exequiel Aldana³
Mauricio Cabrera⁴

RESUMEN: La siguiente presentación da inicio al trabajo en el Proyecto de investigación de la Universidad Nacional del Comahue titulado *Economía monetizada y no monetizada, Estado local, mercado de trabajo y desigualdad de género. Cambios y continuidades resultantes de los modelos de desarrollo hegemónicos de la Argentina (Período: 2001-2020)*. El objeto de estudio del proyecto son las Provincias de Río Negro y Neuquén que poseen una historia común desde sus orígenes, un río emblemático que les sirve de límite, donde se erigen represas hidroeléctricas proveedoras de energía al circuito interconectado nacional, un valle productor de frutas popularmente conocido en el resto del país por sus manzanas y que lleva el nombre de ambas provincias (Alto Valle de Río Negro y Neuquén), circuitos turísticos de montaña, una cuenca de gas y petróleo y fundamentalmente una interrelación social muy dinámica en las regiones más densamente pobladas de ambos territorios. Analizamos en la presente, las características fundamentales de ambas provincias; para proyectar el estudio del proceso de urbanización de sus capitales. En principio, el “*Derecho a la ciudad*” será el marco teórico por utilizarse, en la línea de investigación vinculada al poder colectivo por el uso del suelo en ambas ciudades.

¹ noyanorma@yahoo.com.ar

² lilend@gmail.com

³ exequielaldana.arg@gmail.com

⁴ cabreramauricio25@gmail.com

1. INTRODUCCIÓN

La ponencia consiste en una aproximación al proceso de urbanización de las Capitales de las Provincias de Río Negro y Neuquén, considerando a las ciudades como un espacio que no puede separarse de un tiempo histórico que las va condicionando y que va labrando en ellas cierta identidad colectiva. El concepto implica la idea de proceso y de una dinámica particular para cada caso; así que analizar algunos indicadores de las Provincias en las que están insertas, es una tarea fundamental.

Al hablar del espacio como un producto material de la sociedad, es necesario comprender las estructuras territoriales y su consecuente transformación en el tiempo, serán nuevos desafíos la elaboración de definiciones que retraten mejor los dinámicos procesos de urbanización.

A partir de una mirada histórica, se plantea una línea de investigación que permitirá dar cuenta de la confrontación de distintos actores y agentes intervinientes en las ciudades; las acciones por ellos emprendidas y los cambios que, a lo largo del tiempo, se han producido en la estructura socio espacial de Viedma (Capital de la Provincia de Río Negro) y Neuquén (Capital de la Provincia del Neuquén).

2. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN. METODOLOGÍA

La investigación⁵ de la cual se deriva el presente trabajo, se encuadra en un tipo de estudio exploratorio-descriptivo, por lo cual utilizamos diversas estrategias metodológicas, propias de un diseño interactivo, que se caracteriza por ser una estructura interconectada y flexible (Maxwell, J. 1996). Desde lo cuantitativo, se procederá a la recolección, sistematización, análisis e interpretación de datos secundarios (Censos de población, indicadores del mercado de trabajo, conclusiones de las Encuestas Permanente de Hogares –EPH-, entre otras) provenientes de organismos públicos como Institutos de estadísticas, tanto provinciales como nacionales

⁵ Proyecto de investigación de la Universidad Nacional del Comahue titulado Economía monetizada y no monetizada, Estado local, mercado de trabajo y desigualdad de género. Cambios y continuidades resultantes de los modelos de desarrollo hegemónicos de la Argentina (Período: 2001-2020)

(Dirección de Estadísticas y Censos de Río Negro, Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos – INDEC-, fundamentalmente), el objetivo es la caracterización del contexto económico y demográfico de las ambas provincias y sus capitales.

Desde la estrategia de investigación cualitativa, a futuro se realizará un tipo de estudio comprensivo, que se caracteriza por técnicas de recolección de información, no estructuradas como entrevistas en profundidad, grupos focales y análisis documental (Bertoldi, S. 2012). La propuesta es trabajar con datos primarios obtenidos por medio de técnicas de mediano o bajo nivel de estructuración: entrevistas en profundidad y entrevistas a informantes clave, observación participante, para la captación de aspectos subjetivos y vivencias vinculadas al proceso en estudio, respectivamente.

Para el caso del presente trabajo se plantea como aporte sustantivo a realizar: un *análisis histórico de los conflictos territoriales que ocurrieron en ambas ciudades en el último año*. Se tomará como fuente de datos los periódicos zonales, realizando para cada caso un análisis cualitativo de las noticias, que seguramente abrirá nuevas fuentes de comprensión útiles (Taylor y otro.1987) para el equipo de investigación. El trabajo implicará un proceso de operacionalización de una variable compleja, ya que tiene más de una dimensión, que habrá que especificar o mínimamente definir los contenidos que encierra (Sautu. 2005).

Comenzar por un análisis profundo de las capitales de las Provincias, entendemos que podrá brindarnos estrategias que permitirán a la investigación avanzar en la caracterización identitaria y cultural de ambas Provincias y sus capitales. Las preguntas iniciales de la presente línea de investigación las podemos sintetizar en *¿existen características que permitan acercarnos a definir una identidad neuquina y una identidad rionegrina? ¿Pueden de alguna u otra manera compararse y diferenciarse?* Si bien la temática de la identidad se estudia encarnada en individuos concretos, según Cerutti, A. y otra (2008), no es posible la construcción de una identidad individual fuera de una identidad social, cualquiera sea el carácter que ésta revista –de clase, étnica, nacional, de género, etc.–, ya que los individuos se insertan en un entramado social ya construido. Se puede afirmar que lo individual y social son parte de un mismo fenómeno

situado en diferentes niveles de realización.

3. MARCO TEÓRICO

Ante la pregunta que se formulara Jordi Borja: *¿Qué es la ciudad?*, la respuesta encierra una aparente simpleza: *“Un lugar con mucha gente. Un espacio público, abierto y protegido (...) Una concentración de puntos de encuentro”* (Borja y Muxí 2000: 13).

Al respecto, Harvey (2014: 115-116) establece una diferencia relevante entre *los espacios y bienes públicos* por un lado, y *los comunes* por otro. El autor entiende que los primeros *“...han sido siempre objeto del poder estatal y la administración pública...”* y tales espacios y bienes no constituyen necesariamente un *bien común*. En esta categoría incluye lo referido a la infraestructura y prestación de servicios públicos (suministro de agua potable, drenajes fluviales y red de saneamiento, fuentes de energía, entre otras) y equipamiento colectivo (vinculado con los cuidados sanitarios, educación, vivienda, entre los principales). De esta manera Harvey plantea que *“aunque estos espacios y bienes públicos contribuyen poderosamente a las cualidades del bien común, su apropiación requiere una acción política por parte de los ciudadanos...”* (ibíd., 116). Dicha apropiación no está exenta de tensiones y disputas sobre quiénes deberían tener a su cargo la producción y regulación del acceso al *espacio y los bienes públicos*; y a quiénes estarían dirigidos los beneficios de dicho proceso.

Resumiendo, los *bienes públicos* sólo se convierten en *bienes comunes* mediante la lucha por su apropiación. La ciudad, por tanto, sigue siendo ese espacio privilegiado de manifestación y de compromiso de la acción política, o como expresa Lefebvre (1991, 57), *“lugar de enfrentamientos y de las relaciones entre el deseo y la necesidad...”*

Por otro lado, la obra de Harvey (2014) resulta ser una oda a la lucha anticapitalista donde propone la reivindicación del *Derecho a la Ciudad* como bandera unificadora o articuladora de la lucha de clases. Para el autor, la lucha anticapitalista se halla hoy *“hechizada por un fetichismo de la forma organizativa”* (horizontalidad, ausencia de jerarquías, democracia radical y gobernanza de los *bienes comunes*),

donde los conceptos de *acumulación por desposesión y apropiación de la renta urbana* juegan un rol central en la formulación teórica y, a su vez, constituyen los elementos a través de los cuales los movimientos sociales urbanos se organizan en contra de las manifestaciones de poder de clase.

En la propia urbanización y la vida en comunidad reside la producción de valor para un capitalismo donde el proletariado fabril convencional ha disminuido radicalmente. Según Harvey el obrero fabril que era el protagonista de movimientos revolucionarios, ha cambiado de forma, en tanto que gran parte de la población trabajadora se encuentra inmersa en la informalidad, precariedad y temporalidad de la relación laboral, lo que dificulta situar la lucha en el lugar de trabajo.

De este modo, Harvey (2014:191) nos propone “*cambiar nuestra concepción del proletariado para incluir en él las hordas de productores no organizados de la urbanización (...) y explorar sus peculiares capacidades y poderes revolucionarios*”. Ello supone ampliar de esta manera el lente para observar el medio social en el que se desarrolla la lucha; de esta manera se transforma la perspectiva de quiénes podrían ser los proletarios y cuáles sus aspiraciones y estrategias. Así, Harvey plantea (2014: 10):

“...que podemos estar de acuerdo en que la idea del derecho a la ciudad no surge primordialmente de diversas fascinaciones y modas intelectuales (aunque también las haya, evidentemente), sino de las calles, de los barrios, como un grito de socorro de gente oprimida en tiempos desesperados”

Es por ello que explorar sobre los movimientos sociales que reaccionan frente a la apropiación especulativa de tierras en las ciudades, por ejemplo, nos permitirá conocer el origen y desenlace de los conflictos que de ella se derivan a fin de identificar las características sobresalientes y los elementos comunes que permitan explorar su potencialidad unificadora.

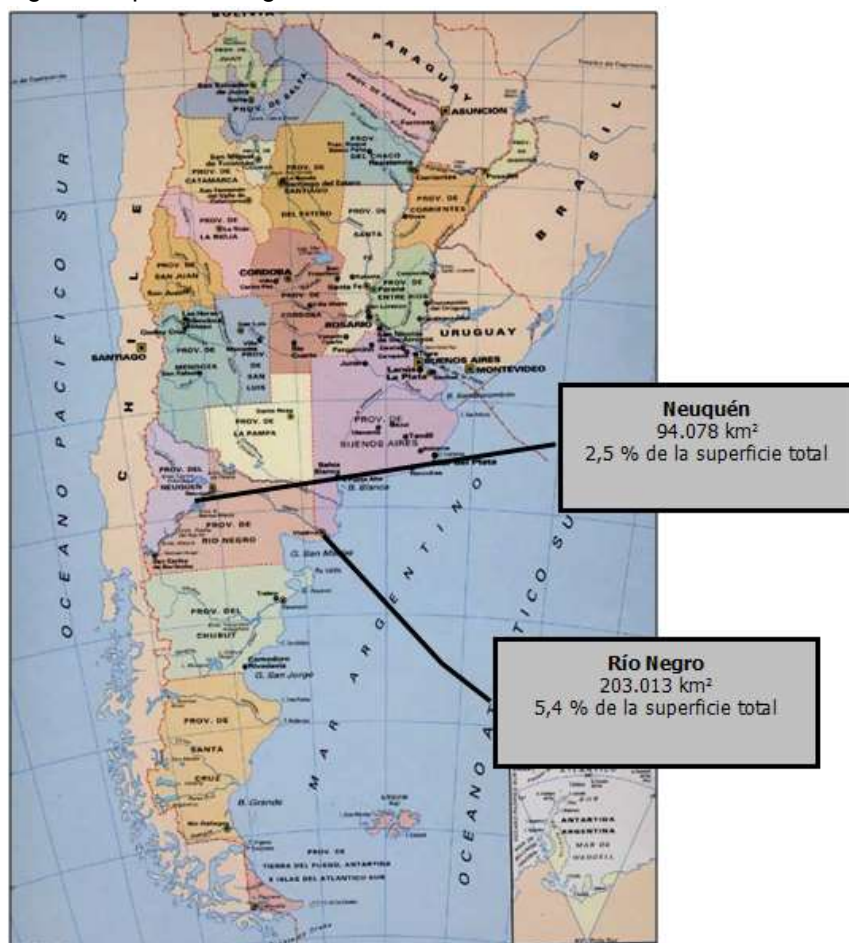
Algo a tener en cuenta, en este sentido, es el accionar del Foro Social Mundial (FSM); que es un espacio que nuclea organizaciones y personas con el fin de articular iniciativas sociales que permitan construir alternativas al orden neoliberal (Foro Social de las Américas. 2004). Ese colectivo se reunió en Quito (Ecuador) donde emitió *Carta Mundial de Derecho a la Ciudad*.

La declaración señala que el *Derecho a la Ciudad* se define como:

“...el usufructo equitativo de las ciudades dentro de los principios de sustentabilidad y justicia social. Se entiende como un derecho colectivo de los habitantes de las ciudades, en especial de los grupos empobrecidos vulnerables y desfavorecidos, que les confiere la legitimidad de acción y de organización, basado en sus usos y costumbres, con el objetivo de alcanzar el pleno ejercicio del derecho a un patrón de vida adecuado” (<http://www.onuhabitat.org/index.php>)

Citamos el caso del FSM como un ejemplo de la institucionalización del ejercicio del poder popular en la disputa por los *bienes comunes* donde se manifiestan territorialmente los efectos degradantes del neoliberalismo a nivel territorial.

Figura: Mapa de la Argentina.



Fuente: Google Maps.

4. RÍO NEGRO Y NEUQUÉN: LAS PROVINCIAS DE LA NORPATAGONIA

4.1 SU HISTORIA

Es un pensamiento generalizado que la Patagonia tiene condiciones de vida desfavorables por su clima, sus vientos, la extensión de su territorio, la baja densidad poblacional, el limitado marco para la actividad económica, su necesidad de infraestructura y la falta de caminos para la comunicación. Pero cuenta con muchos recursos naturales aún inexplorados y en muchos casos inexplorados (Noya. 2009).

Repasando un poco la historia argentina, vemos que después de la Batalla de Pavón (1861) donde triunfa el ejército porteño comandado por el General Mitre, se imponen las ideas de la Generación de 1880 para la definición de un Estado Argentino en construcción. Según ese ideario, era una necesidad anexar mayor cantidad de tierras productivas al territorio nacional para responder a las exigencias modelo agro exportador; como respuesta a esa necesidad se lleva a cabo la conquista del desierto encabezada por Julio A. Roca en 1879.

El anexamiento de la Patagonia al territorio nacional fue posible por el desplazamiento de los pueblos originarios, comenzando así la incorporación definitiva de los territorios patagónicos a la órbita de la Nación. Hasta 1883 se sucedieron los avances de las fuerzas de Roca, obligando a las comunidades a constantes rendiciones como consecuencia de la infame matanza de la cual eran víctimas.

Durante este período Río Negro y Neuquén formarán parte del Territorio de la Patagonia, siendo su capital Viedma, y en 1884 por la Ley 1532 quedan delimitados separadamente los Territorios Nacionales de Neuquén y Río Negro.

De la misma manera que en otras regiones del país, será el ferrocarril el primer impulsor de la actividad productiva. El mismo llegó a la estación Limay (hoy Cipolletti) en 1899; cruzó el río Neuquén en mayo de 1902, inaugurando así la estación Neuquén y en 1913 llega la punta de riel a Zapala, centro geográfico de la Provincia de Neuquén (Fernandez, N. y otras. 2009)

El proceso de provincialización se inició en la década del '50 durante el gobierno de Juan Perón, y culminó con la promulgación de la Ley 14.408/55 que permitió que los

Territorios Nacionales de Río Negro, Chubut, Neuquén y Santa Cruz, se convirtieron en provincias autónomas, de esta manera sus habitantes comenzaron a tener derechos civiles. Debido a la falta de continuidad democrática que provocó el golpe de estado de 1955, las Constituciones Provinciales recién se sancionaron en 1957.

4.2 LA ECONOMÍA DE RÍO NEGRO Y NEUQUÉN

Un hito fundamental para la Provincia del Neuquén, se produce en 1918 con el descubrimiento de petróleo en Plaza Huincul, abriéndose un capítulo nuevo en su desarrollo económico, perfilando desde ese momento el rol de provincia proveedora de energía que le tocaría cumplir. Es en 1904 cuando se traslada a la zona de la Confluencia de los ríos Neuquén y Limay, la capitalidad del Territorio Nacional de Neuquén, ya que hasta ese momento lo era Chos Malal.

Por otro lado, durante los primeros años del siglo XX comenzaron las obras de riego que impulsaron al Valle de Río Negro y Neuquén como un polo de desarrollo frutícola. Estas obras van a traer aparejadas las fundaciones de una serie de asentamientos en Río Negro (Cipolletti, Allen, Ingeniero Huergo, Villa Regina), conformándose una masa poblacional que permitiría el despegue de la región. Los colonos inmigrantes comenzaron las plantaciones de manzanas en 1922 y hacia 1930 se instalan las primeras plantas procesadoras, produciendo el desarrollo agroindustrial que hizo progresar rápidamente a todo el Alto Valle y consolida, de esta manera, su poblamiento (Fernández, N. y otras. 2009).

Hasta los años '60, Río Negro fue el Estado norpatagónico de mayor riqueza y desarrollo, mientras que Neuquén fue, sin ninguna duda, el más pobre de la región. En la década del '70 se produce el gran despegue neuquino; convirtiéndose en un polo de atracción de población nacional y de países limítrofes. El permanente incremento de la recaudación de las regalías energéticas permitió la ampliación de los servicios del Estado, y de esta forma acompañar el espectacular incremento poblacional (Favaro, O. 2005).

Si bien ambas provincias poseen una historia compartida, el punto de partida es desigual, mientras Río Negro poseía una estructura productiva relativamente sólida

para la época, la situación de Neuquén era muy precaria, sirve de ejemplo el desgraciado privilegio de contar el mayor índice de mortalidad infantil de todo el país en aquel momento, es decir, no existía infraestructura ni para atender lo básico de la sociedad: la sanidad.

Las transformaciones económicas en la región, fueron complejas y avanzaron de manera desigual; asumiendo características específicas según los sectores y subregiones. Las causalidades e interacciones aún no están completamente entendidas, ni siempre tuvieron un rumbo claro; sin embargo existe cierto consenso respecto a que la economía de estas provincias ha estado sometida a ritmos económicos externos, fundamentalmente en el caso neuquino.

La crisis frutícola que atraviesa la región del Alto Valle de Río Negro y Neuquén desde hace ya algún tiempo, se basa según Claudio Scaletta (2016) en tres circunstancias predominantes:

- Caída de la cantidad y calidad de la producción.
- La expulsión y desaparición de actores económicos.
- Progresivo abandono de la actividad principal en favor de otras tareas de menor valor agregado; como la ganadería, producción de forrajes o directamente extractivas, como los hidrocarburos.

Por otra parte, el economista califica que la producción en la presente región, cayó bajo una concentración “*viciosa*”, es decir a costa de los sectores más débiles y en el marco de un circuito que perdió calidad y se achico. Contribuye al deterioro de la fruticultura, la década de los '80 donde Río Negro empezó, al igual del resto de las provincias del país, a profundizar su crisis, siendo insostenible la situación fiscal del Estado provincial.

En la década siguiente ('90) se agrava la situación debido fundamentalmente a la ley de convertibilidad y la apertura del comercio exterior sin restricciones, ambas políticas produjeron la decadencia de las economías regionales del país. El panorama se completa con las privatizaciones de las empresas públicas, el ajuste del Estado y la destrucción de la industria nacional, todo ello redundó en una desocupación creciente

en gran parte del territorio argentino. La fruticultura aún no ha podido recuperarse, y no hay muchos signos alentadores de que ello ocurra.

El crecimiento económico de Neuquén durante la década de los '90, se ha consolidado haciendo base en la explotación de los recursos hidrocarburíferos, la expansión de los servicios y la reducción de las actividades industriales. Es factible de definir este Modelo de como exógeno de extracción y servicios, y caracterizarlo como capitalismo de enclave (Salvia, 1999:7) que en Neuquén convivió con altas tasas de desempleo.

Salvia, A. (1999), se concentra en el área geográfica de la Patagonia Austral; y caracteriza a la explotación petrolera como un *enclave*; conceptualizando el término en dos dimensiones. Por un lado la económica, que implica la explotación del recurso hasta su agotamiento, abarcando la estructura sectorial, las relaciones de producción, los vínculos con el Estado y la economía nacional y mundial; y por otro lado la social, que se refleja en la estructura del trabajo, la organización política y gremial, las diferencias y jerarquías sociales. Concluye que ambas dimensiones se entrecruzaron durante los '90 con las distintas formas históricas dominantes.

Por otro lado, la antítesis del crecimiento exógeno es el endógeno donde *"...la tasa de crecimiento, antes que de factores exógenos dependen básicamente de las decisiones adoptadas en un determinado y concreto entorno económico...."* (De Mattos, 1999: 192), los actores locales definen el tipo y modo de crecer. Precisamente es lo que en general no ocurrió en la norpatagonia.

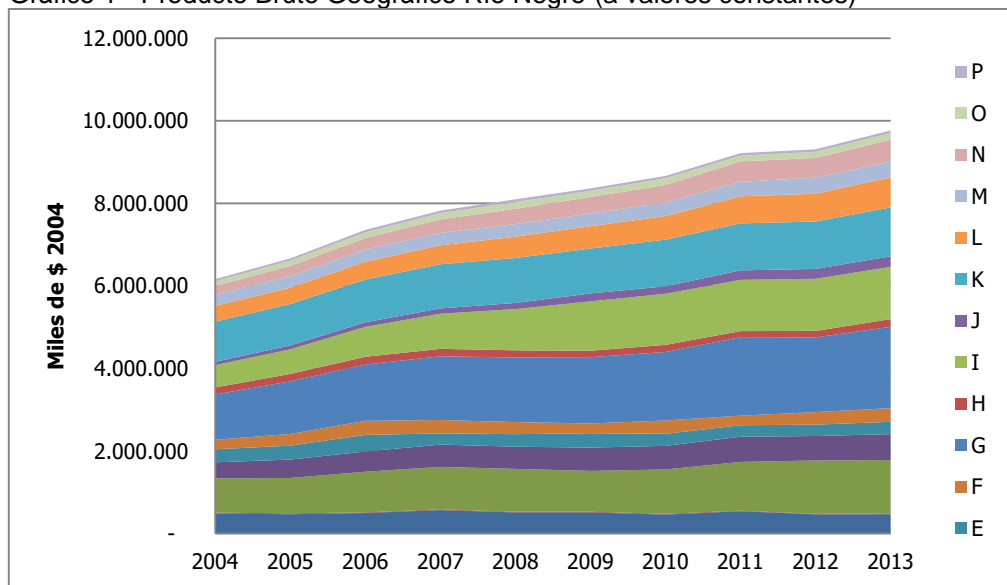
A partir del año 2003 se instaura un nuevo modelo en la Argentina, apostando al consumo como motor de la demanda, con apoyo a los sectores más desprotegidos, con control del comercio e intenciones de crecimiento de la industria nacional. Dicho modelo obviamente tuvo consecuencias en el territorio norpatagónico.

A los fines de visualizar la estructura de ambas provincias, se sintetizan en los gráficos 1 y 2 la composición de sus Productos brutos geográficos (PBG) en términos constantes, para precisamente hacer posible las comparaciones. Las fuentes de información para la elaboración de los mismos fueron las Direcciones de Estadísticas y Censos de ambas Provincias.

De la observación del Gráfico 1 se puede apreciar que el PBG rionegrino fue creciendo en términos reales en el período 2004-2013. Ello fue posible a algunos sectores que comenzaron a tener mayor dinamismo como: Comercio, Servicios de transporte, servicios inmobiliarios y lentamente comienza a ser ganar preponderancia el sector Minas y canteras; fundamentalmente por el avance de la explotación hidrocarburífera en el territorio rionegrino, en especial en la localidad de Allen.

Para el caso neuquino (Gráfico 2), se observa un amesetamiento en la generación de riqueza de la Provincia estimada por su PBG, debido fundamentalmente por la pérdida de dinamismo del sector C (minas y canteras). La situación comienza a revertirse en el año 2014, por el accionar fundamentalmente de la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) que a partir del año 2012 cuenta con mayoría accionaria estatal. Pero el derrumbe del precio del petróleo a nivel internacional, afectó en forma negativa al sector desde fines del año 2014.

Gráfico 1 - Producto Bruto Geográfico Río Negro (a valores constantes)



Fuente: Dirección de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro

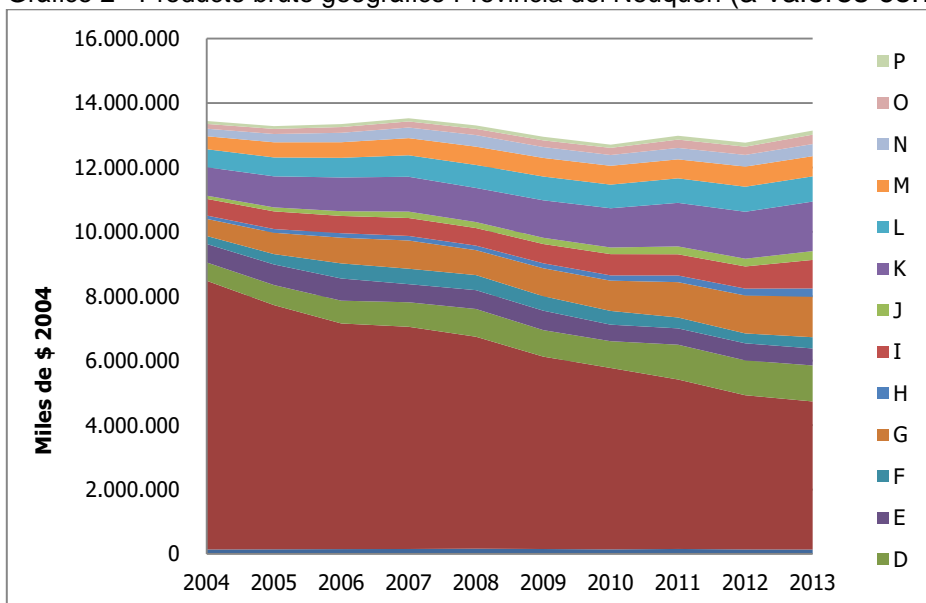
Es interesante observar cómo el sector K de los servicios inmobiliarios va creciendo; se puede vincular dicha circunstancia con la escasez de tierras a valores razonables en la Provincia. La especulación inmobiliaria, fundamentalmente en la Capital, es fuente de recursos para aquellos sectores con capacidad de ahorro; pero

por otro lado la demanda de vivienda va creciendo cada día más, y los que necesitan no pueden obtenerla debido a los precios exorbitantes.

Los sectores que se reflejan en el Gráfico son:

A. Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura
B. Pesca y Servicios Conexos
C. Explotación de Minas y Canteras
D. Industria Manufacturera
E. Electricidad, Gas y Agua
F. Construcción
G. Comercio al por Mayor y Menor
H. Servicio de Hotelaría y Restaurante
I. Servicio de Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones
J. Intermediación Financiera y Otros Servicios Financieros
K. Servicios Inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler
L. Administración Pública y Defensa Y Seguridad Social Obligatoria
M. Enseñanza
N. Servicios Sociales y de Salud
O. Servicios Comunitarios, Sociales y Seguridad Social Obligatoria y Personales N.C.P
P. Servicios de Hogares Privados

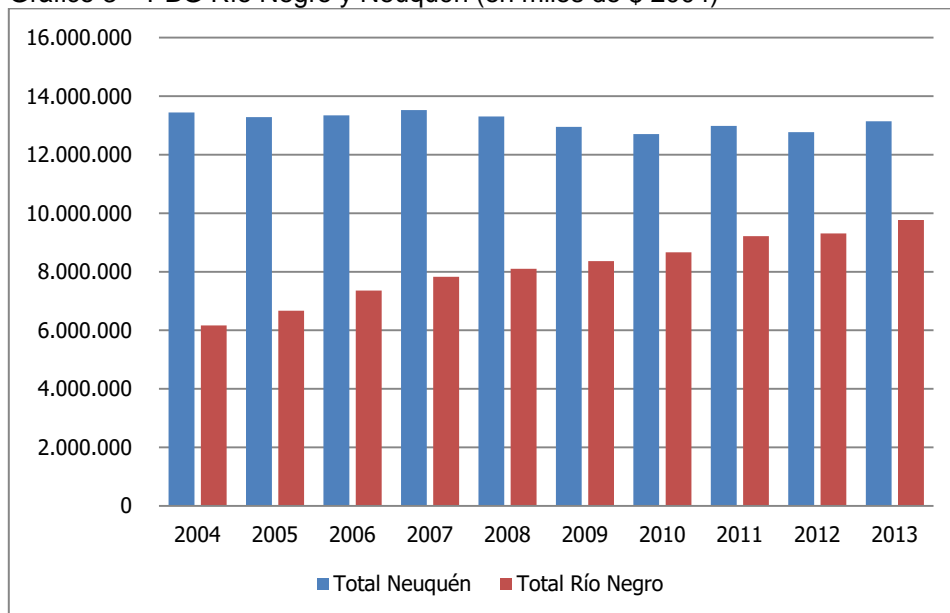
Gráfico 2 - Producto bruto geográfico Provincia del Neuquén (a valores constantes)



Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén

Si comparamos los totales de los PBG de ambas Provincias vemos que el indicador para el caso neuquino siempre es mayor, pero que al final de la serie la brecha entre Río Negro y Neuquén está disminuyendo (Gráfico 3).

Gráfico 3 – PBG Río Negro y Neuquén (en miles de \$ 2004)



Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén y Dirección de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro

5. ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

Río Negro posee una superficie un 115 % superior a la de Neuquén pero Neuquén posee el doble de densidad poblacional, 6 habitantes por kilómetro cuadrado contra 3 de Río Negro, sin embargo esta mayor densidad no significa una mejor distribución poblacional (ver Cuadros 1 y 2).

En Río Negro el Departamento más poblado (Gral. Roca) aglutina el 50% de la población, diseminada en 5 ciudades de relativa importancia y una decena de poblaciones menores. Mientras en Neuquén el Departamento más poblado (Confluencia) congrega al 66% del total provincial. Se agrava la concentración en Neuquén, si se tiene en cuenta solo el conglomerado compuesto por Neuquén, Plottier y Centenario, replicando en la provincia un modelo macro cefálico como el nacional.

Es notorio que Viedma que integra el Departamento Adolfo Alsina cuenta con escasa población, constituyendo prácticamente una excepción en las provincias

argentinas, donde las capitales tienen la mayor concentración de la población provincial. Respecto de la variación intercensal 2001-2010, Neuquén creció demográficamente un 1% más que Río Negro, pero en ambas hubo disparidad de crecimiento en los diferentes departamentos, habiendo incluso en algunos decrecimiento.

Cuadro 1 - Provincia de Río Negro. Población total y variación intercensal absoluta y relativa por departamento. Años 2001-2010

Departamento	Población		Variación intercensal (%)	Distribución población 2010(%)
	2001	2010		
Total	552.822	638.645	15,5	100,00%
Adolfo Alsina	50.701	57.678	13,8	9,03%
Avellaneda	32.308	35.323	9,3	5,53%
Bariloche	109.826	133.500	21,6	20,90%
Conesa	6.291	7.069	12,4	1,11%
El Cuy	4.252	5.280	24,2	0,83%
General Roca	281.653	320.921	13,9	50,25%
Ñorquinco	2.079	1.736	-16,5	0,27%
9 de julio	3.501	3.475	-0,7	0,54%
Pichi Mahuida	14.026	14.107	0,6	2,21%
Pilcaniyeu	6.114	7.428	21,5	1,16%
San Antonio	23.972	29.284	22,2	4,59%
Valcheta	4.946	7.101	43,6	1,11%
25 de Mayo	13.153	15.743	19,7	2,47%

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 y 2010

Cuadro 2 - Provincia de Neuquén. Población total y variación intercensal absoluta y relativa por departamento. Años 2001-2010

Departamento	Población		Variación intercensal (%)	Distribución población 2010(%)
	2001	2010		
Total	474.155	551.266	16,3	100,00%
Aluminé	6.308	8.306	31,7	1,51%
Añelo	7.554	10.786	42,8	1,96%
Catán Lil	2.469	2.155	-12,7	0,39%
Chos Malal	14.185	15.256	7,6	2,77%
Collón Curá	4.395	4.532	3,1	0,82%
Confluencia	314.793	362.673	15,2	65,79%
Huiliches	12.700	14.725	15,9	2,67%
Lácar	24.670	29.748	20,6	5,40%
Loncopué	6.457	6.925	7,2	1,26%
Los Lagos	8.654	11.998	38,6	2,18%
Minas	7.072	7.234	2,3	1,31%
Ñorquín	4.628	4.692	1,4	0,85%
Pehuenches	13.765	24.087	75,0	4,37%
Picún Leufú	4.272	4.578	7,2	0,83%
Picunches	6.427	7.022	9,3	1,27%
Zapala	35.806	36.549	2,1	6,63%

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001 y 2010

De la comparación de los dos indicadores (PBG y población) ya tratados surge un tercero que es el PBG per cápita, que se obtiene de dividir el PBG provincial por el número de habitantes. Tomando los datos del año 2010, por ser el año del último Censo poblacional, tenemos:

Cuadro 3 - PBG per cápita año 2010 (Río Negro y Neuquén)

	Río Negro	Neuquén
PBG/cápita (2010)	13.569	23.052

Fuente: INDEC, Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén y Dirección de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro

La riqueza generada en Neuquén en términos monetarios es mayor que la de Río Negro, pero si observamos que gran parte de la riqueza proviene de la explotación hidrocarburífera, el efecto (derrame) local que puede tener se ve menguado por –en muchos casos- las características de *enclave* de la explotación.

Siguiendo con las comparaciones entre las Provincias es importante visualizar la

importancia del aparato estatal neuquino respecto del rionegrino. Tomando los presupuesto de gastos del año 2015 de ambos Estados provinciales vemos los siguientes datos:

Cuadro 4 - Gasto Público provincia consolidado año 2015 per cápita (Río Negro y Neuquén)

	Río Negro	Neuquén
Gasto público provincial/cápita (2015)	\$ 29.890,08	\$ 58.955,92

Fuente: Proyecciones de población INDEC, Presupuestos provinciales <http://www2.mecon.gov.ar>

Se vuelve a replicar lo ya dicho, el gasto público neuquino es muy superior al rionegrino.

6. LAS CAPITALES PROVINCIALES

Viedma tiene mucha más historia que Neuquén Capital; ya que fue fundada en 1779 por Francisco de Viedma y Narvaez. En el siglo XIX fue Capital del Territorio de la Patagonia, luego del Territorio Nacional de Río Negro y a partir de la sanción de la Constitución Provincial (1958) de la Provincia de Río Negro (Alonso, O. 2008).

Ser la Capital provincial atrajo en principio a trabajadores lo que provocó que las tasas de crecimiento demográfico sean muy importantes, pero a partir del año 2001 comenzaron a decaer. En el último crecimiento intercensal la tasa de crecimiento fue de 13,3% (Crecimiento de la población de Viedma desde el año 2001 al 2010), inferior al promedio de toda la Provincia de Río Negro (15,51%).

A fines del Siglo XIX en la confluencia de los ríos Neuquén y Limay existía un pequeño asentamiento poblacional, que comenzó a crecer y a ganar importancia con la llegada del ferrocarril en 1902. Tanto fue así, que en 1904 mediante Ley 4523 pasa a ser la Capital del Territorio Nacional del Neuquén, desplazando a la localidad de Chos Malal.

A partir de la década del '60 se experimentó en la Provincia del Neuquén un incremento explosivo de su población producto, por un lado, del despoblamiento del interior y, por otro, de las migraciones internas y externas originadas por la fuerte demanda de trabajo en el Departamento Confluencia y en mayor medida en la Capital.

Al igual que lo ocurrido en Viedma a partir de la década del '90, las tasas de crecimiento intercensal de la población comenzaron a disminuir. En el último Censo fue de 14,07%, siendo inferior incluso al promedio de la Provincia del Neuquén (16,26%).

Cuadro 5 – crecimiento y Proyecciones de la población

		Censo		Proyecciones 2015	Proyecciones 2017
		2001	2010		
País	Habitantes	36.260.130	40.117.096	43.131.966	44.044.811
	Crecimiento (%)	10,64%			
Provincias	Neuquén	474.155	551.266	619.897	637.913
	Crecimiento (%)	16,26%			
	Rio Negro	552.822	638.645	698.874	718.646
	Crecimiento (%)	15,52%			
Capitales	Neuquén*	203.190	231.780	245.419	250.305
	Crecimiento (%)	14,07%			
	Viedma**	47.437	53.618	57.478	59.098
	Crecimiento (%)	13,03%			

Fuente: INDEC Proyecciones Neuquén Capital: DPE y C de la Provincia del Neuquén. **Proyecciones Viedma elaboración propia en base a crecimiento intercensal anterior (INDEC)

El crecimiento poblacional trajo la necesidad de vivienda y la única expansión posible fue hacia el Oeste de la ciudad de Neuquén. De esta forma lo “urbano” fue invadiendo zonas de producción frutícola, y también hidrocarburífera. Hacia el Sur y el Este el crecimiento tuvo y tiene el límite de los ríos. Hacia el Norte está la “barda”, donde no hay agua y las condiciones de vida son mucho más rigurosas. La realidad del 2017 muestra asentamientos poblacionales en “la meseta” y en lugares de peligro inminente por varios factores.

Cabe destacar que las tierras utilizadas para producción frutícola de la Ciudad, sufren una importante presión del mercado inmobiliario para convertirse en urbanizaciones; con lo cual su valor es mucho más alto que las que se encuentran en el interior de la provincia (Noya y otra. 2010). Los conflictos por el uso del suelo, son reflejo de dicha situación.

Al igual que para el caso del aparato Provincial, el gasto público que tiene a su cargo el Municipio de Viedma es muy inferior al del Municipio de Neuquén, inclusive en

términos per capita⁶. Los mayores recursos recibidos por los gobiernos de Neuquén posibilitan ese mayor gasto.

Cuadro 6 - Gasto Público municipal año 2017 (Viedma y Neuquén)

	EROGACIONES totales	EROGACIONES per capita
PTO 2017 VIEDMA	\$ 507.703.846,12	\$ 8.590,81
PTO 2017 NEUQUEN	\$ 3.650.000.000,00	\$ 14.582,21

Fuente: Ordenanzas Municipales de Presupuesto 2017. Proyección población de Neuquén DPE y C de la Provincia del Neuquén. Proyección de Viedma, elaboración propia en base a datos censales Censos 2001 y 2010

Para completar el contexto actual de las capitales provinciales se transcriben los datos obtenidos por el relevamiento que lleva a cabo el INDEC a través de la EPH, en los conglomerados de Neuquén-Plottier y Viedma-Carmen de Patagones. El dato para el 1º trimestre 2017 del conglomerado rionegrino es notorio debido a que fue la tasa de desempleo más baja del país.

Cuadro 7 - Tasa de desempleo Primer trimestre de 2017

Reión Patagónica	5,5%
VIDMA-CARMEN DE PATAGONES	1,1%
NEUQUEN-PLOTTIER	5%

Fuente: INDEC

7. ASPIRACIONES DEL FUTURO TRABAJO DE CAMPO

La revisión de los periódicos zonales y el intento de operacionalizar la compleja variable que proponemos, estimamos que permitirá acercarnos a una identificación de las motivaciones y sentidos que se ponen en juego entre los actores protagonistas de los conflictos territoriales en éstas ciudades. En una primera aproximación la titulación de la variable podría ser: *Conflictos de lucha por la apropiación de bienes comunes ocurridos en las ciudades de Neuquén y Viedma durante el período julio/2016-julio/2017.*

De alguna manera se comenzará a indagar sobre la impronta cultural de los actores en los conflictos, es decir, que al estar focalizados en el ejercicio del poder colectivo en los procesos de urbanización, estimamos que surgirá la marca cultural en forma de la apropiación el suelo y sus usos en las ciudades.

⁶ El gasto municipal per cápita de Neuquén capital es un 70% mayor que el gasto municipal de Viedma

8. CONCLUSIONES

Se identifican a simple vista entre las dos provincias y sus capitales diferencias notorias relativas a sus trayectorias históricas y a las estructuras socioproductivas; podríamos aventurarnos a hipotetizar matrices culturales bien diferenciadas y, probablemente, como afirmara Weber determinadas aunque no totalmente, por las actividades predominantes y sus potencialidades. En el presente trabajo se describió un comienzo de la historia común de Río Negro y Neuquén, pero en el devenir del tiempo se fueron alejando sus caminos en algunos momentos y acercándose en otros.

Según el marco teórico seleccionado se supondría que los grupos sociales en las ciudades se resisten a la cultura globalizada homogeneizante que se apropia material y simbólicamente del espacio urbano. Lo hacen más o menos violentamente, más o menos explícitamente; se supondría que esas formas son producto de la impronta de cada lugar y época.

Quedará pendiente entonces para este trabajo que recién se inicia, el relevamiento periodístico que permita sistematizar los conflictos en ambas ciudades y las entrevistas en profundidad que nos permitan dilucidar las matrices culturales involucradas en los grupos protagonistas de las luchas en las ciudades. Así mismo será ardua la tarea de identificar los elementos constitutivos de dichas matrices, y concluir si tales elementos pueden o no enmarcarse en la reivindicación del derecho colectivo que conceptualizamos como la lucha por el *Derecho a la Ciudad*.

De acuerdo a lo desarrollado en la presente, no hay dudas que la Provincia del Neuquén fue capaz de generar coyunturalmente más riqueza que Río Negro, y esta mayor riqueza atrajo mayor cantidad de inmigrantes y migrantes; sin embargo en muchos casos esa variable no se condice con la mayor desocupación que hay en Neuquén. Asimismo, la distribución de lo generado por la explotación hidrocarburífera, con características de enclave hace que una porción importante de la retribución de los factores, no quede en el territorio neuquino.

Por otra parte, visualizamos que Río Negro posee una mayor diversificación de su estructura productiva que le permitió crecer en términos constantes (período 2003-

2014); mientras Neuquén que se podría definir con una estructura productiva petrodependiente, tuvo una falta de crecimiento de su producto en términos reales. De todas formas, los mayores ingresos que tienen los gobiernos neuquinos le han permitido un gasto público proporcionalmente mucho mayor que lo de su provincia hermana y por ende un aparato estatal más importante.

BIBLIOGRAFIA

ALONSO, O. y OTROS (2008) *Viedma: la construcción de un proyecto colectivo. Actores y desarrollo local*. Centro Universitario Zona Atlántica (CURZA). Viedma (Provincia de Río Negro).

BERTOLDI, S. (2012) Clase especial “**Metodología de investigación cualitativa**” en **Cátedra de Métodos y Técnica de Investigación**. UNCO-CURZA. Viedma.

BORJA, J. y MUXI, Z. (2000) “**El espacio público, ciudad y ciudadanía**”. Barcelona. Recuperado de: <https://pensarcontemporaneo.files.wordpress.com/2009/06/el-espacio-publico-ciudad-y-ciudadania-jordi-borja.pdf> [Acceso 10 de mayo de 2017].

CERUTTI, A. Y GONZÁLEZ, C. (2008) “Identidad e identidad nacional”. **Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales**, UNCO-FADECS n° 14.

DE MATTOS, C. (1999) "Teorías del crecimiento endógeno: lectura desde los territorios de la periferia". En *Estudios Avanzados* 13

DPE y C (Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Pcia. del Neuquén). (2015). *Información Municipal Básica (IMB)*. Neuquén.

FAVARO O. y otros, (2005): *Sujetos Sociales y Política. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina.*, Editorial La Colmena, Buenos Aires.

FERNANDEZ, N., GEREZ, L. GONZALEZ, D. (2009) “Análisis Comparativo de las Estructuras Productivas de las Provincias de Río Negro y Neuquén”. **III Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales y X Encuentro Nacional de la Red de Economías Regionales en el marco del Plan Fénix**. Mendoza.

FSA (Foro Social de las Américas). (2004) **Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad** (http://www.onuhabitat.org/index.php?option=com_docman&task=doc_details&gid=50&Itemid=3). Visitada 14/7/2017.

HARVEY, D. (2014) **Ciudades Rebeldes. Del derecho a la ciudad a la revolución urbana**. 1ª edición. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ediciones Akal.

LEFEBVRE, H.(1991) **O direito a cidade**, Sao Paulo/Rio de Janeiro: Difel

MARRADI, A. , ARCHENTI, N. y PIOVANI, J. I. (2010). **Metodología de las ciencias sociales**. Editorial Gedisa. Buenos Aires. Capítulo 5: "El diseño de la investigación.

MAXWELL, J. (1996). *Qualitative Research Desing. An Interactive Approach*. Sage Publications. Capítulo 1: "**Un modelo para el diseño de investigación cualitativo.**"

MINISTERIO DE ECONOMIA DE LA NACIÓN (Visitada 14/7/2017)
http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/dncfp/provincial/info_presupuestaria/gasto_FIN_FUN/fin_fun_juris_serie_APNF.php

NOYA, N (2009) Tesis de Maestría en Desarrollo económico en América Latina: "Las finanzas públicas en las provincias de las Norpatagonia Argentina: Estudio comparativo de las finanzas públicas en Neuquén, Río Negro y Chubut durante la década de los 90". Universidad Internacional de Andalucía (España). Publicación (<http://dspace.unia.es/handle/10334/759>).

NOYA, N. y GEREZ, L. (2010) "Desarrollo de la Ciudad de Neuquén. Diagnóstico y perspectivas futuras de acuerdo a la gestión de gobierno local". Ponencia presentada en las *IV Jornadas nacionales de investigadores de las economías regionales y XI Encuentro nacional de la red de economías regionales en el marco del PLAN FÉNIX*. Universidad Nacional de Entre Ríos

SALVIA, A. (1999) "Sectoros que ganan, sociedades que pierden. Procesos y balance general", en SALVIA, A. **comp La Patagonia de los noventa, sectores que ganan, sociedades que pierden**. Buenos Aires.

SAUTU, R., BONIOLO, P. y ELBERT, R. (2005). **Manual de metodología. Construcción del marco teórico, formulación de los objetivos y elección de la metodología**. CLACSO. Colección Campus virtual. <http://bibliotecavirtual.clacso.or.ar/ar/libros/campus/método/RS.pdf>

SCALETTA, Claudio (2 de febrero de 2016). **El ocaso de una región**. Página 12.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-291611-2016-02-02.html>

TAYLOR, S.J. y BOGDAN, R. (1987) **Introducción a los métodos cualitativos de investigación**. Editorial Paidós. Buenos Aires.

Recebido em: Junho de 2017
Aceito em: setembro 2017